

Е.П. СИМАЕВА, И.Г. ТЮТЮННИК

серия наука

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ С ПОЗИЦИИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ

Монография

ЮСТИЦ  ИНФОРМ

Игорь Тютюнник

**Правовое регулирование
промышленной политики
России с позиции привлечения
иностранных инвестиций**

«Юстицинформ»

2017

УДК 658
ББК 65.30

Тютюнник И. Г.

Правовое регулирование промышленной политики России
с позиции привлечения иностранных инвестиций /
И. Г. Тютюнник — «Юстицинформ», 2017

ISBN 978-5-7205-1361-0

В монографии проанализированы теоретико-методологические и практические проблемы, зарубежный опыт и предпосылки совершенствования правового регулирования промышленной политики России с позиции привлечения иностранных инвестиций. Рассмотрен инструментарий, применяемый в федеральном законе «О промышленной политике в Российской Федерации», проведен нормативно-правовой анализ инвестиционного законодательства как федерального, так и регионального уровней, раскрыты аспекты инвестиционной безопасности, предложены меры по совершенствованию законодательства в сфере промышленной политики и иностранной инвестиционной деятельности. Монография адресована магистрантам, аспирантам, преподавателям, научным работникам, студентам, обучающимся по юридическому и управленческому направлениям, специалистам, занимающимся исследованиями проблем промышленной политики и привлечением иностранных инвестиций в ЕАЭС, ведущих индустриально развитых странах мира и России.

УДК 658
ББК 65.30

ISBN 978-5-7205-1361-0

© Тютюнник И. Г., 2017

© Юстицинформ, 2017

Содержание

Введение	8
Определения	10
Глава 1	13
1.1 Международное сотрудничество в промышленной политике государств – членов ЕАЭС	13
Конец ознакомительного фрагмента.	18

Е.П. Симаева, И.Г. Тютюнник

Правовое регулирование промышленной политики России с позиции привлечения иностранных инвестиций: монография

Рецензенты:

Гончаров А.И. – доктор юридических наук, доктор экономических наук, профессор (профессор кафедры экономики и менеджмента Волгоградского филиала Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова)

Маликова О. И. – доктор экономических наук, профессор (профессор кафедры экономики природопользования экономического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова)

Трофимов Я.В. – кандидат юридических наук, доцент (заведующий кафедрой предпринимательского права, арбитражного и гражданского процесса Волгоградского государственного университета)

Ключевые слова: международное сотрудничество, индустриально развитые страны, промышленная политика, инструменты промышленной политики, промышленная безопасность, иностранные инвестиции, инвестиционная безопасность, правовые аспекты привлечения иностранных инвестиций, обеспечение привлечения иностранных инвестиций, специальный инвестиционный контракт, иностранный инвестор, инвестиционный консультант, реинвестирование.

E.P. SIMAEVA, I.G. TYUTYUNNIK

LEGAL REGULATION OF RUSSIA'S INDUSTRIAL POLICY FROM THE PERSPECTIVE OF ATTRACTING FOREIGN INVESTMENT

Monograph

Reviewers:

Goncharov A.I. – Doctor of Law, Doctor of Economics, Professor (Professor of Economics and Management Department; Volgograd branch of the Plekhanov Russian University of Economics)

Malikova O.I. – Doctor of Economics, Professor (Professor of Faculty of Economics; Lomonosov Moscow State University)

Trofimov Y.V. – PhD, Associate Professor (Head of the Department of Business Law, Arbitration and Civil Litigation; Volgograd State University)

Simaeva E.P., Tyutyunnik I.G.

Legal regulation of Russia's industrial policy from the perspective of attracting foreign investment: monograph / E.P. Simaeva, I.G. Tyutyunnik – M.: Yustitsinform, 2017. – 208 p.

In this monograph the theoretical and methodological and practical problems, the international experience and background of improving the legal regulation of Russian industrial policy from the perspective of attracting foreign investment are analyzed. Considered the tools used in the federal law «On industrial policy in the Russian Federation», conducted an analysis of the legal investment laws both federal and regional level, the aspects of the investment security are disclosed, improvements to the legislation in the field of industrial policy and foreign investment are proposed.

The book is written for undergraduates, graduate students, teachers, researchers, students studying the legal and management areas, professionals involved in research issues of industrial policy and attracting of foreign investment in EAEU, the leading industrialized countries of the world and Russia.

Key words: international cooperation, industrialized countries, industrial policy, industrial policy tools, industrial safety, foreign investment, investment security, legal aspects of foreign investment attraction, providing for attracting foreign investment, special investment contract, the foreign investor, investment consultant, reinvestment.

© Yustitsinform, 2017

Введение

31 декабря 2014 г был принят Федеральный закон № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», что является свидетельством признания промышленной политики в качестве неотъемлемого компонента системы макроэкономического регулирования на государственном уровне. Вместе с тем очевидно, что наличие закона еще не гарантирует фактического проведения эффективной промышленной политики. Только на правовом уровне можно выделить по крайней мере три аспекта, имеющих непосредственное отношение к данной проблеме.

Во-первых, для реализации некоторых положений ФЗ № 488-ФЗ требуется внести изменения в целый ряд федеральных законов и иных нормативно-правовых документов. Во-вторых, само содержание закона в целях повышения эффективности промышленной политики может быть дополнено, а в отдельных случаях – изменено. В-третьих, самостоятельную практическую проблему представляет необходимость проведения согласованной промышленной политики в рамках образованного с 1 января 2015 г. Евразийского экономического союза.

В настоящее время накоплен довольно богатый зарубежный опыт реализации промышленной политики, причем как успешный, так и неуспешный. Его, безусловно, нужно учитывать при формировании законодательной основы промышленного регулирования в России. Однако в рамках отдельного исследования невозможно проанализировать подобный опыт всех стран. В связи с этим авторы данной работы посчитали необходимым ограничить исследование анализом промышленной политики в России и странах ЕАЭС, в США, Франции и Бразилии.

Выбор данных государств лишь на первый взгляд может показаться случайным.

Прежде всего, важно проанализировать нормативно-правовую базу тех государств, которые имеют многолетний богатый опыт и промышленного развития, и проведения промышленной политики. Так, США до сих пор являются глобальным технологическим лидером, Францию можно назвать родиной классической промышленной политики, а Бразилия и Россия имеют столь «близкие» историко-институциональные профили, что это создает основу для проведения параллелей между траекториями промышленного развития двух стран с перспективой взаимного заимствования опыта. Наконец, анализ государств, находящихся на различных уровнях социально-экономического развития, позволяет нивелировать страновую специфику и выявить наиболее общие тенденции в использовании инструментария промышленной политики на современном этапе.

Привлечение иностранного капитала относится к стратегическим задачам развития российской экономики. Особую роль в этом процессе играют прямые инвестиции, которые обеспечивают доступ к финансовым ресурсам, современным технологиям, управленческим навыкам, инновационным товарам и услугам, а также напрямую способствуют повышению конкурентоспособности отечественной экономики, ее устойчивому росту и улучшению уровня жизни граждан. В этой связи создание благоприятных условий для увеличения притока средств иностранных инвесторов является одним из приоритетных направлений государственной экономической политики России.

Если в начале эпохи рыночных преобразований в России стояла задача создания правового поля для осуществления инвестиций в принципе (например, закрепление институтов собственности, свободы предпринимательской деятельности, а применительно непосредственно к инвестиционной деятельности – формирование ее законодательных основ), то в настоящее время наибольшую актуальность приобретает *стимулирующее воздействие государства на инвестиционный процесс*. Финансово-правовая политика в данном случае реализуется посредством принятия нормативно-правовых актов, закрепляющих меры государственного стимули-

рования с целью создания благоприятных условий для ее осуществления, повышения инвестиционной активности, обеспечения притока инвестиций в экономику в необходимом объеме.

Гарантии прав инвесторов, зачастую общепризнанные в мировой практике, вытекают из международных соглашений, необходимость закрепления положений которых в национальном законодательстве определена в международном договоре. Каждое государство имеет блок нормативных актов, регулирующих инвестиционную деятельность национальных и зарубежных инвесторов.

Монография состоит из четырех глав, раскрывающих актуальные проблемы правового регулирования промышленной политики России с позиции привлечения иностранных инвестиций. Издание подготовлено коллективом авторов: начальником группы по организации научных мероприятий Центра организационного обеспечения научной деятельности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, канд. юрид. наук, доцентом Е.П. Симаевой (определения; введение; параграфы 3.1, 3.2, 3.4 главы 3; глава 4; заключение) и научным сотрудником Института промышленной политики и институционального развития Финансового университета при Правительстве Российской Федерации И. г. Тютюнником (определения; введение; главы 1, 2; параграфы 3.3; 3.5 главы 3; глава 4; заключение; приложение 1).

Определения

Промышленная политика в рамках Союза — деятельность государств-членов по основным направлениям промышленного сотрудничества, осуществляемая государствами-членами как самостоятельно, так и при консультативной поддержке и координации Комиссии.

Промышленность — совокупность экономических видов деятельности, относящихся к добывающей и обрабатывающей промышленности, за исключением пищевой переработки, в соответствии с национальными классификаторами видов экономической деятельности. Другие виды промышленной деятельности регулируются соответствующими разделами Договора о Евразийском экономическом союзе.

Промышленная политика — комплекс правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на развитие промышленного потенциала Российской Федерации, обеспечение производства конкурентоспособной промышленной продукции.

Промышленное производство (промышленность) — определенная на основании Общероссийского классификатора видов экономической деятельности совокупность видов экономической деятельности, относящихся к добыче полезных ископаемых, обрабатывающему производству, обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха, водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, а также ликвидации загрязнений.

Субъекты деятельности в сфере промышленности — юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере промышленности на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Меры стимулирования деятельности в сфере промышленности — действия правового, экономического и организационного характера, которые осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, и направлены на достижение целей промышленной политики.

Отрасль промышленности — совокупность субъектов, осуществляющих деятельность в сфере промышленности в рамках одной или нескольких классификационных группировок одного или нескольких видов экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности.

Промышленная продукция — товары, произведенные в результате осуществления деятельности в сфере промышленности.

Промышленная инфраструктура — совокупность объектов недвижимого имущества, объектов транспортной инфраструктуры и коммунальной инфраструктуры, необходимых для осуществления деятельности в сфере промышленности.

Инфраструктура поддержки деятельности в сфере промышленности — коммерческие организации и некоммерческие организации, осуществляющие меры стимулирования деятельности в сфере промышленности.

Освоение производства промышленной продукции — мероприятия, обеспечивающие подготовку субъектов деятельности в сфере промышленности к выпуску ранее не производимой ими промышленной продукции или существенному увеличению количества ранее производимой промышленной продукции и включающие подготовку к вводу в эксплуатацию основных средств и их ввод в эксплуатацию, разработку и отработку технологических процессов, овладение практическими навыками производства промышленной продукции.

Государственная информационная система промышленности – федеральная государственная информационная система, содержащая информацию о состоянии отраслей промышленности и прогнозе их развития.

Индустриальный (промышленный) парк — совокупность объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для создания промышленного производства или модернизации промышленного производства и управляемых управляющей компанией – коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Промышленный кластер — совокупность субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории одного субъекта Российской Федерации или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации.

По *специальному инвестиционному контракту* одна сторона – инвестор – в предусмотренный этим контрактом срок своими силами или с привлечением иных лиц обязуется создать либо модернизировать и (или) освоить производство промышленной продукции на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а другая сторона – Российская Федерация или субъект Российской Федерации – в течение такого срока обязуется осуществлять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренные законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации в момент заключения специального инвестиционного контракта.

Иностранный инвестор – иностранное юридическое лицо, гражданская правоспособность которого определяется в соответствии с законодательством государства, в котором оно учреждено, и которое вправе в соответствии с законодательством указанного государства осуществлять инвестиции на территории Российской Федерации; иностранная организация, не являющаяся юридическим лицом, гражданская правоспособность которой определяется в соответствии с законодательством государства, в котором она учреждена, и которая вправе в соответствии с законодательством указанного государства осуществлять инвестиции на территории Российской Федерации; иностранный гражданин, гражданская правоспособность и дееспособность которого определяются в соответствии с законодательством государства его подданства и который вправе в соответствии с законодательством указанного государства осуществлять инвестиции на территории Российской Федерации; лицо без гражданства, которое постоянно проживает за пределами Российской Федерации, гражданская правоспособность и дееспособность которого определяются в соответствии с законодательством государства его постоянного места жительства и которое вправе в соответствии с законодательством указанного государства осуществлять инвестиции на территории Российской Федерации; международная организация, которая вправе в соответствии с международным договором Российской Федерации осуществлять инвестиции на территории Российской Федерации; иностранные государства – в соответствии с порядком, определяемым федеральными законами.

Иностранная инвестиция – вложение иностранного капитала в объект предпринимательской деятельности на территории Российской Федерации в виде объектов гражданских прав, принадлежащих иностранному инвестору, если такие объекты гражданских прав не изъяты из оборота или не ограничены в обороте в Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, в том числе денег, ценных бумаг (в иностранной валюте и валюте Российской Федерации), иного имущества, имущественных прав, имеющих денежную оценку исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности (интеллектуальную собственность), а также услуг и информации.

Прямая иностранная инвестиция – приобретение иностранным инвестором не менее 10 процентов доли, долей (вклада) в уставном (складочном) капитале коммерческой организации,

созданной или вновь создаваемой на территории Российской Федерации в форме хозяйственного товарищества или общества в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации; вложение капитала в основные фонды филиала иностранного юридического лица, создаваемого на территории Российской Федерации.

Инвестиционный контракт – соглашение, заключаемое государством в лице уполномоченных органов с иными субъектами инвестиционной деятельности, предметом которого является вложение денежных средств и иных финансовых инструментов в государственные социальные целевые программы и инвестиционные проекты с целью достижения полезного эффекта.

Инвестиционный консультант – физическое либо юридическое лицо, профессионально консультирующее физические и юридические лица по вопросам инвестирования и методам управления активами. Инвестиционный консультант отвечает за разработку инвестиционной политики.

Инвестиционный договор – соглашение между двумя и более субъектами инвестиционных правоотношений, предметом которого выступают реализация инвестиционного проекта, имеющее долгосрочный характер и направленный на извлечение прибыли.

Инвестиционную безопасность можно определить как элемент экономической безопасности, состояние защищенности основных интересов и прав субъектов инвестиционной деятельности, обеспечиваемое государственными и частными экономико-правовыми средствами в целях создания благоприятных условий и факторов привлечения инвестиций, развития инвестиционной привлекательности регионов, а также реализации инвестиционных проектов на национальном и международном рынке.

Реинвестирование – осуществление капитальных вложений в объекты предпринимательской деятельности на территории Российской Федерации за счет доходов или прибыли иностранного инвестора или коммерческой организации с иностранными инвестициями, которые получены ими от иностранных инвестиций.

Глава 1

Правовое регулирование промышленной политики стран-членов ЕАЭС и России

1.1 Международное сотрудничество в промышленной политике государств – членов ЕАЭС

Государства-члены самостоятельно разрабатывают, формируют и реализуют национальные промышленные политики, в том числе принимают национальные программы развития промышленности и иные меры промышленной политики, а также определяют способы, формы и направления предоставления промышленных субсидий.

Промышленная политика в рамках Союза формируется государствами-членами по основным направлениям промышленного сотрудничества, утверждаемым Межправительственным советом, и осуществляется ими при консультативной поддержке и координации Комиссии.

Промышленная политика в рамках Союза осуществляется государствами-членами на основе следующих принципов:

- 1) равноправие и учет национальных интересов государств-членов;
- 2) взаимовыгодность;
- 3) добросовестная конкуренция;
- 4) недискриминация;
- 5) транспарентность.

Целями осуществления промышленной политики в рамках Союза являются ускорение и повышение устойчивости промышленного развития, повышение конкурентоспособности промышленных комплексов государств-членов, осуществление эффективного сотрудничества, направленного на повышение инновационной активности, устранение барьеров в промышленной сфере, в том числе на пути движения промышленных товаров государств-членов.

Государства-члены для достижения целей осуществления промышленной политики в рамках Союза могут:

- 1) осуществлять взаимное информирование о планах развития промышленности;
- 2) проводить регулярные встречи (консультации) представителей уполномоченных органов государств-членов, отвечающих за выработку и осуществление национальной промышленной политики, в том числе на площадке Комиссии;
- 3) разрабатывать и реализовывать совместные программы развития приоритетных видов экономической деятельности для промышленного сотрудничества;
- 4) разрабатывать и согласовывать перечень чувствительных товаров;
- 5) реализовывать совместные проекты, в том числе по развитию инфраструктуры, необходимой для повышения эффективности промышленного сотрудничества и углубления промышленной кооперации государств-членов;
- 6) развивать технологические и информационные ресурсы для целей промышленного сотрудничества;
- 7) проводить совместные научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки с целью стимулирования высокотехнологичных производств;
- 8) реализовывать иные меры, направленные на устранение барьеров и развитие взаимовыгодного сотрудничества.

Государствами-членами разрабатываются Основные направления промышленного сотрудничества в рамках Союза (далее – Основные направления), утверждаемые Межправительственным советом и включающие в том числе приоритетные виды экономической деятельности для промышленного сотрудничества.

Комиссия ежегодно проводит мониторинг и анализ результатов реализации Основные направлений и при необходимости готовит по согласованию с государствами-членами предложения по уточнению Основные направлений.

При разработке и реализации политик в торговой, таможенно-тарифной, конкурентной сферах, в области государственных закупок, технического регулирования, развития предпринимательской деятельности, транспорта и инфраструктуры и др. учитываются интересы развития промышленности государств-членов.

В отношении чувствительных товаров государства-члены перед принятием мер промышленной политики проводят консультации для взаимного учета позиций.

Для реализации промышленного сотрудничества в рамках Союза государства-члены при консультативной поддержке и координации Комиссии могут разрабатывать и применять следующие инструменты:

- 1) стимулирование взаимовыгодной промышленной кооперации в целях создания высокотехнологичной, инновационной и конкурентоспособной продукции;
- 2) совместные программы и проекты при участии государств-членов на взаимовыгодной основе;
- 3) совместные технологические платформы и промышленные кластеры;
- 4) иные инструменты, содействующие развитию промышленного сотрудничества.

Комиссия осуществляет консультативную поддержку и координацию деятельности государств-членов по основным направлениям промышленного сотрудничества в пределах своих полномочий.

Согласно Положению о Евразийской экономической комиссии, которое является приложением к Договору о Евразийском экономическом союзе, Комиссия осуществляет свою деятельность в пределах полномочий, предусмотренных Договором, международными договорами в рамках Союза, в следующих сферах: таможенно-тарифное и нетарифное регулирование;

- таможенное администрирование;
- техническое регулирование;
- санитарные, ветеринарные и фитосанитарные меры;
- зачисление и распределение ввозных таможенных пошлин;
- установление торговых режимов в отношении третьих стран;
- статистика внешней и взаимной торговли;
- макроэкономическая политика;
- конкурентная политика;
- промышленные и сельскохозяйственные субсидии;
- энергетическая политика;
- естественные монополии;
- государственные и (или) муниципальные закупки;
- взаимная торговля услугами и инвестиции;
- транспорт и перевозки;
- валютная политика;
- охрана и защита результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации товаров, работ и услуг;
- трудовая миграция;

- финансовые рынки (банковская сфера, сфера страхования, валютный рынок, рынок ценных бумаг);

- иные сферы, определенные Договором и международными договорами в рамках Союза.

Евразийской экономической комиссии совместно с государствами-членами необходимо разработать проект соглашения о промышленной политике в рамках Единого экономического пространства, предусматривающего, в частности, углубление промышленной кооперации государств-членов и координацию их национальных промышленных политик.

Полномочия Комиссии в рамках консультативной поддержки и координации деятельности государств-членов по основным направлениям промышленного сотрудничества в рамках Союза заключаются в:

1) содействии:

- обмену информацией, проведению консультаций, формированию совместных площадок для обсуждения вопросов, касающихся выработки основных направлений промышленного сотрудничества, в том числе перспективных направлений инновационной деятельности;

- разработке предложений, направленных на углубление взаимодействия государств-членов при реализации промышленной политики в рамках Союза;

- обмену опытом по вопросам, связанным с проведением реформ и структурных преобразований в промышленности, стимулированием инновационной деятельности, развитием промышленности;

- разработке и реализации совместных программ и проектов;

- разработке программ обмена опытом для промышленных комплексов государств-членов;

- вовлечению в промышленную кооперацию субъектов малого и среднего предпринимательства государств-членов;

- информационному взаимодействию;

- выработке и реализации государствами-членами совместных мер по противодействию последствиям глобальных экономических кризисов в сфере промышленности;

- выработке рекомендаций по формированию евразийских технологических платформ;

2) осуществлении:

- вынесения на рассмотрение государств-членов рекомендаций по дальнейшему развитию промышленного сотрудничества с учетом интересов каждого из его участников;

- мониторинга и анализа реализации Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках Союза;

- изучения мирового опыта развития промышленности с целью выявления актуальных для государств-членов методов развития промышленности;

3) осуществлении по решению Межправительственного совета:

- подготовки проектов положений о разработке, финансировании и реализации совместных программ и проектов;

- выявления административных и иных барьеров на пути развития промышленного сотрудничества в рамках Союза и разработки предложений по их последующему устранению;

- подготовки предложений по формированию кооперационных цепочек производства совместной продукции;

- мониторинга рынка промышленной продукции в рамках Союза, а также экспортных рынков третьих стран;

- анализа развития промышленности государств-членов;

- разработки совместно с государствами-членами иных (дополнительных) документов, таких как правила, порядки, и механизмы реализации промышленной политики в рамках Союза по основным направлениям промышленного сотрудничества, а также рамочных соглашений по сотрудничеству.

Помимо указанных полномочий, Евразийской экономической комиссии (по решению Межправительственного совета) могут быть, на наш взгляд, переданы следующие функции в сфере единой промышленной политики:

- мониторинг национального законодательства государств-членов Таможенного союза в сфере промышленности в целях разработки предложений по гармонизации, а возможно, и унификации соответствующих законодательных актов;
- анализ наиболее передовой практики в сфере правового регулирования промышленности;
- разработка предложений, направленных на осуществление единой промышленной политики под эгидой Высшего Евразийского экономического совета;
- координация деятельности национальных компетентных органов, отвечающих за вопросы промышленной политики;
- разработка мер организационно-правового характера, направленных на адаптацию промышленности к меняющимся условиям;
- содействие развитию правовой и институциональной базы, необходимой для развития промышленности в Евразийском экономическом союзе;
- разработка предложений по сотрудничеству Евразийского экономического союза в сфере промышленной политики с иными межгосударственными объединениями, например с Европейским союзом;
- содействие развитию международно-правовой и национальной нормативно-правовой базы в сфере инновационной деятельности.

Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы определяет особенности применения правил, предусмотренных международными договорами Таможенного союза и ВТО, и направлен на эффективное выполнение международных обязательств, вытекающих из членства в указанных международных организациях. Однако очевидно, что после принятия и вступления в силу Договора о Евразийском экономическом союзе потребуются внесение изменений в Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы, который оперирует понятием «Таможенный союз», не соответствующим правовой модификации нового интеграционного объединения.

Государства-члены самостоятельно разрабатывают, формируют и реализуют национальные промышленные политики, в том числе принимают национальные программы развития промышленности и иные меры промышленной политики, а также определяют способы, формы и направления предоставления промышленных субсидий.

Рассмотрим более подробно нормативно-правовую базу государств – членов ЕАЭС.

Российская Федерация

Правовое регулирование в сфере промышленной политики основывается на Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законах и осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», другими федеральными законами, принятыми в соответствии с ним, федеральными законами, регулирующими отношения в сфере промышленной политики в отдельных отраслях экономики, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере промышленной политики.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации № 1662-р от 17 ноября 2008 г., устанавливает, что важнейшим сектором реализации знаний,

занятости населения и производства доходов в предстоящие 10–15 лет будут базовые отрасли промышленности, транспорта, строительства и аграрного сектора. Именно в этих секторах Россия обладает значительными конкурентными преимуществами. Однако именно здесь накопились основные барьеры роста и провалы в эффективности.

В этих условиях Федеральный закон № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» от 31 декабря 2014 г. (далее – Закон), носящий фундаментальный характер, призван систематизировать меры стимулирования промышленной деятельности, определить полномочия государственных органов и органов местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики в Российской Федерации.

Федеральным законом урегулированы отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики в Российской Федерации.

Отношения, возникающие при формировании и реализации промышленной политики, регулируются путем определения:

- ключевых понятий в сфере промышленной политики и промышленной деятельности;
- целей, задач и принципов промышленной политики;
- полномочий субъектов общественных отношений, возникающих при формировании и реализации промышленной политики;
- особенностей применения мер финансовой, информационной, консультационной поддержки, поддержки в области научно-технической и инновационной деятельности, поддержки в области развития кадрового потенциала, поддержки внешнеэкономической деятельности, иных видов государственной поддержки в сфере промышленной деятельности;
- территориальных аспектов развития промышленности.

Участниками формирования промышленной политики и ее реализации являются органы государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, органы местного самоуправления, Счетная палата Российской Федерации, субъекты деятельности в сфере промышленности, организации, входящие в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности.

Предусматривается, в частности, особая мера стимулирования промышленной деятельности – *специальный инвестиционный контракт*, который заключается между Российской Федерацией в лице уполномоченного органа и инвестором, принимающим на себя обязательства по созданию или освоению производства промышленной продукции в Российской Федерации и иные обязательства социально-экономического характера. Специальный инвестиционный контракт заключается на срок до 10 лет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.